



## **RESOLUCION N° 0491-2025-ANA-TNRCH**

**Lima, 16 de mayo de 2025**

**N° DE SALA** : Sala 1  
**EXP. TNRCH** : 495-2025  
**CUT** : 20138-2025  
**MATERIA** : Procedimiento Administrativo General  
**SUBMATERIA**: Abstención  
**ÓRGANO** : AAA Cañete-Fortaleza  
**UBICACIÓN** : Distrito : Ventanilla  
**POLÍTICA** : Provincia : Callao  
Constitucional

**Sumilla:** *Corresponde aceptar la abstención del director de la Autoridad Administrativa del Agua cuando ha intervenido en la etapa de instrucción del procedimiento.*

**Marco normativo:** *Numeral 2 del Artículo 99° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.*

**Sentido:** *Aprobar la abstención.*

### **1. SOLICITUD DE ABSTENCIÓN**

La solicitud formulada por el ingeniero Abner Zavala Zavala, en su calidad de director de la Autoridad Administrativa del Agua Cañete - Fortaleza, para abstenerse de resolver el procedimiento de autorización de ejecución de obras del proyecto "ETEVENSA – Línea 1 en el marco del proyecto de masificación del servicio público de gas natural promovido por el gobierno central (proyecto Camisea), solicitado por la empresa Gas Natural de Lima y Callao S.A. – Cálidda, debido a que ha emitido opinión previa sobre el fondo del asunto, en ejercicio del cargo de Secretario Técnico de la Secretaría Técnica del Consejo de Recursos Hídricos de la Cuenca Chillón - Rímac - Lurín.

### **2. ANTECEDENTES RELEVANTES**

- 2.1. Con la Resolución Jefatural N° 225-2018-ANA de fecha 25.07.2018, la jefatura de la Autoridad Nacional del Agua designó al ingeniero Abner Zavala Zavala como secretario técnico de la Secretaría Técnica del Consejo de Recursos Hídricos de Cuenca Chillón Rímac Lurín, con eficacia anticipada al 24.07.2018.
- 2.2. Mediante la Resolución Jefatural N° 322-2023-ANA de fecha 02.11.2023, la jefatura de la Autoridad Nacional del Agua encargó al ingeniero Abner Zavala Zavala como director de la Autoridad Administrativa del Agua Cañete-Fortaleza, en adición a sus funciones, de manera temporal y a partir del 03.11.2023, en tanto se designe al titular.

2.3. La empresa Gas Natural de Lima y Callao S.A. – Cálidda, mediante escrito ingresado el 10.03.2025, solicitó la autorización de ejecución de obras en fuente natural para ejecutar el proyecto “ETEVENSA – Línea 1 en el marco del proyecto de masificación del servicio público de gas natural promovido por el gobierno central (proyecto Camisea)”, ubicado en el distrito de Ventanilla, provincia constitucional del Callao.

2.4. Por medio del Oficio N° N° 0019-2025-ANA-AAA.CF-ST.CRHC.CHRL de fecha 21.02.2025, la Secretaría Técnica del Consejo de Recursos Hídricos de La Cuenca Chillón Rímac Lurín emitió opinión favorable respecto de la solicitud de autorización de ejecución de obras presentada por la empresa Gas Natural de Lima y Callao S.A. – Cálidda.

La opinión fue suscrita por el ingeniero Abner Zavala Zavala, en ejercicio del cargo de secretario técnico de la Secretaría Técnica del Consejo de Recursos Hídricos de Cuenca Chillón Rímac Lurín.

2.5. Con el Proveído N° 0068-2025-ANA-AAA.CF del 09.05.2025, el ingeniero Abner Zavala Zavala, (en su desempeño como director de la Autoridad Administrativa del Agua Cañete – Fortaleza), solicitó su abstención para resolver el presente procedimiento, por haber emitido una opinión en la instrucción del procedimiento, incurriendo en la causal del numeral 2) del artículo 99° del TUO de la Ley del Procedimiento Administrativo General.

### 3. ANÁLISIS DE FORMA

#### Competencia del tribunal

Este Tribunal Nacional de Resolución de Controversias Hídricas tiene competencia para conocer y resolver las solicitudes de abstención en virtud de lo establecido en numeral 101.1 del artículo 101° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General<sup>1</sup> y en el literal d) del artículo 4° de su reglamento interno, aprobado por la Resolución Jefatural N° 283-2023-ANA<sup>2</sup> y modificado con Resolución Jefatural N° 0031-2025-ANA<sup>3</sup>.

### 4. ANÁLISIS DE FONDO

#### Sobre las causales que ocasionan una abstención en sede administrativa

4.1. En el numeral 2 del artículo 99° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, se establece como una causal de abstención, la siguiente:

**«Artículo 99°. Causales de abstención**

*La autoridad que tenga facultad resolutive o cuyas opiniones sobre el fondo del procedimiento puedan influir en el sentido de la resolución, debe abstenerse de participar en los asuntos cuya competencia le esté atribuida, en los siguientes casos:*

[...]

<sup>1</sup> Aprobado por el Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, publicado en el Diario Oficial El Peruano en fecha 25.01.2019.

<sup>2</sup> Publicada en el Diario Oficial El Peruano en fecha 01.10.2023.

<sup>3</sup> Publicada en el Diario Oficial El Peruano en fecha 05.03.2025.

2. Si ha tenido intervención como asesor, perito o testigo en el mismo procedimiento, o si como autoridad hubiere manifestado previamente su parecer sobre el mismo, de modo que pudiera entenderse que se ha pronunciado sobre el asunto, salvo la rectificación de errores o la decisión del recurso de reconsideración.» (énfasis agregado).

- 4.2. En el procedimiento de autorización de ejecución de obras en fuentes natural para ejecutar el proyecto “ETEVENSA – Línea 1 en el marco del proyecto de masificación del servicio público de gas natural promovido por el gobierno central (proyecto Camisea)”, iniciado por la empresa Gas Natural de Lima y Callao S.A. – Cálidda, el ingeniero Abner Zavala Zavala emitió una opinión sobre el fondo del asunto en el Oficio N° 0019-2025-ANA-AAA.CF-ST.CRHC.CHRL de fecha 21.02.2025, bajo su función como secretario técnico de la Secretaría Técnica del Consejo de Recursos Hídricos de La Cuenca Chillón Rímac Lurín, de acuerdo con la designación contenida en la Resolución Jefatural N° 225-2018-ANA de fecha 25.07.2018.
- 4.3. La Jefatura de la Autoridad Nacional del Agua dictó la Resolución Jefatural N° 322-2023-ANA en fecha 31.10.2023 y encargó al ingeniero Abner Zavala Zavala como director de la Autoridad Administrativa del Agua Cañete-Fortaleza, en adición a su función de secretario técnico de la Secretaría Técnica del Consejo de Recursos Hídricos de Cuenca Chillón Rímac Lurín.
- 4.4. En este sentido, el profesional que emitió una opinión sobre el fondo del asunto durante la instrucción del procedimiento, es el mismo que se encargaría de resolver el procedimiento, configurándose la causal de abstención prevista en el numeral 2 del artículo 99° del Texto Único Ordenado de la Ley N.º 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.
- 4.5. En la Resolución N° 0755-2024-ANA-TNRCH de fecha 09.08.2024<sup>4</sup>, se ha precisado que para garantizar el pleno ejercicio de los derechos de los administrados, celeridad y la eficacia<sup>5</sup> de los procedimientos en materia de recursos hídricos, este tribunal considera que se debe mantener la competencia del mismo órgano desconcentrado que conoce el procedimiento desde su inicio.
- 4.6. En ese sentido, la Jefatura de la Autoridad Nacional del Agua mediante la Resolución Jefatural N° 0352-2024-ANA de fecha 03.09.2024, designó a los funcionarios suplentes que debían reemplazar al titular para resolver los procedimientos en los que el tribunal haya aprobado una abstención.

Sin embargo, en el caso de la Autoridad Administrativa del Agua Cañete – Fortaleza, el funcionario suplente se encuentra impedido temporalmente para ejercer sus

<sup>4</sup> Disponible en: <https://www.ana.gob.pe/sites/default/files/normatividad/files/R%200755-2024-ANA-TNRCH.pdf>

<sup>5</sup> Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General

“Artículo IV. Principios del procedimiento administrativo

1. El procedimiento administrativo se sustenta fundamentalmente en los siguientes principios, sin perjuicio de la vigencia de otros principios generales del Derecho Administrativo:

(...)

1.9. Principio de celeridad. - Quienes participan en el procedimiento deben ajustar su actuación de tal modo que se dote al trámite de la máxima dinámica posible, evitando actuaciones procesales que dificulten su desenvolvimiento o constituyan meros formalismos, a fin de alcanzar una decisión en tiempo razonable, sin que ello releve a las autoridades del respeto al debido procedimiento o vulnere el ordenamiento.

1.10. Principio de eficacia. - Los sujetos del procedimiento administrativo deben hacer prevalecer el cumplimiento de la finalidad del acto procedimental, sobre aquellos formalismos cuya realización no incida en su validez, no determinen aspectos importantes en la decisión final, no disminuyan las garantías del procedimiento, ni causen indefensión a los administrados. En todos los supuestos de aplicación de este principio, la finalidad del acto que se privilegie sobre las formalidades no esenciales deberá ajustarse al marco normativo aplicable y su validez será una garantía de la finalidad pública que se busca satisfacer con la aplicación de este principio”.

funciones, por lo tanto, lo dispuesto en la Resolución Jefatural N° 0352-2024-ANA resulta inaplicable.

- 4.7. En consecuencia, se concluye que corresponde aprobar la solicitud de abstención formulada por el ingeniero Abner Zavala Zavala, en su calidad de director de la Autoridad Administrativa del Agua Cañete – Fortaleza, y que sea la Autoridad Administrativa del Agua Chaparra - Chincha, la que conozca el procedimiento de autorización de ejecución de obras,, por constituir la autoridad de similar jerarquía respecto de la abstención que se dispone en el presente acto, debiendo remitirle el expediente administrativo.

Concluido el análisis del expediente, visto el Informe Legal N° 0524-2025-ANA-TNRCH-ST y con las consideraciones expuestas durante la sesión de fecha 16.052025, este colegiado, por unanimidad,

**RESUELVE:**

- 1°.- **APROBAR** la solicitud de abstención formulada por el ingeniero Abner Zavala Zavala, en su calidad de director de la Autoridad Administrativa del Agua Cañete - Fortaleza, para resolver la solicitud de autorización de ejecución de obras del proyecto ETEVENSA – Línea 1 en el marco del proyecto de masificación del servicio público de gas natural promovido por el gobierno central (proyecto Camisea), presentada por la empresa Gas Natural de Lima y Callao S.A. – Cálidda.
- 2°.- **DISPONER** que la Autoridad Administrativa del Agua Chaparra - Chincha conozca y resuelva el procedimiento descrito en el artículo precedente, debiendo remitirse el expediente administrativo.

Regístrese, notifíquese y publíquese en el portal web de la Autoridad Nacional del Agua.

FIRMADO DIGITALMENTE  
**GUNTHER HERNÁN GONZALES BARRÓN**  
PRESIDENTE

FIRMADO DIGITALMENTE  
**EDILBERTO GUEVARA PÉREZ**  
VOCAL

FIRMADO DIGITALMENTE  
**JOHN IVÁN ORTIZ SÁNCHEZ**  
VOCAL